

# 일본의 2020년 '가공원료유생산자보급금' 및 낙농지원정책

농림수산성은 2019년 12월 12일, 식량·농업·농촌정책심의회에 대해 2020년도 축산물 가격등에 대한 자문을 의뢰해, 가공원료유생산자보급금단가를 10엔 85전(전년 대비 5전 증가), 보급금교부대상수량을 345만톤(전년 대비 5만톤 증가)으로 결정하였다. 또한 낙농관련 대책을 위한 예산으로 총 320.6억 엔(전년 대비 24.8억엔 증가)으로 결정하였다.

## 1. 보급금등 교부대상수량

2020년도의 가공원료유생산자보급금단가는, 전년도의 1kg당 8엔 31전으로 동결하고, 집송유조정금단가는 5전이 증액된 2엔 54전으로, 이들 두 단가를 합하여 10엔 85전으로 결정하였다. 가공원료유생산자보급금의 총교부대상수량은, 전년 대비 5만톤이 늘어난 345만톤으로 결정하였다(표 1).

### (1) 보급금단가의 산정

가공원료유생산자보급금단가는, 지난 해와 마찬가지로, 「집송유에 필요한최소비용」을 고려하여 산정한 전년도 단가를 기초로, 「생산비등변동율방식」에 의해 산정하였다. 이 「생산비등변동율방식」은, 전년도의 단가에, 가장 최근물가에 의해 수정한 원유 1kg당 생산비(3년 평균)의 변동률을 곱하여 산출하였다.

### (2) 집송유조정금단가의 산정

집송유조정금단가는, 작년과 마찬가지로, 「집송유를 위해 최저한 필요한 경비를 제외한 집송유경비」로부터 산정한 전년도단가를

기초로, 「집송유비용등변동률방식」에 의해 산정하였다. 이 「집송유비용등변동률방식」은, 전년도단가에, 가장 최근물가에 의해 수정한 가공원료유 1kg당 집송유경비(3년 평균)의 변동률을 곱하여 산출하였다. 또한, 집송유경비에는, 전국의 지정사업자별 집송유경비를 나타냈다.

### (3) 보급금대상수량의 산정

가공원료유생산자보급금의 총교부대상수량은, 유제품용으로 필요한 원유공급량으로, 탈지분유, 버터등, 생크림등의 액상유제품및국산자연치즈의 수요예상량으로부터추정한 「추정유제품용원유소비량」으로부터, 「현행접근수입량(current access)」 및 「TPP11、HEU·EPA관세할당수량」을 공제하여 산출하였다.

## 2. ALIC에 의한 주요 낙농관련 대책

2020년도의 농축산업진흥기구(ALIC) 관련대책은, 총액 320.6억엔(전년도 295.8억엔)으로 결정하였다. 이 중 「낙농경영지원종합대책사업」을 위해 44.5억엔(동 43.7억엔), 「낙농노동력절감사업」을 위해 55.0억엔(동 55.0억엔) 등을 조치하였다(표 2).

### (1) 낙농경영지원종합대책사업

국내낙농은, 고령화 등으로 인해, 낙농가호수 및 사양두수가 감소하고, 후계자부족도 심각해지는 등, 생산기반의 약화가 진행되고 있다.

표 1 2020년도 가공원료유등생산자보급금

	2019	2020	증 감
총교부대상수량	340만 톤	345만 톤	5만 톤 증가
생산자보급금단가	8.31엔/kg	8.31엔/kg	-
집송유조정금단가	2.49엔/kg	2.54엔/kg	0.05엔/kg 증가

표 2 2020년도 ALIC에 의한 주요 관련 대책

사업명	소요액(백만엔)	사업실시주체
낙농경영지원종합대책사업	4,452	생산자단체 등
퇴비사등장수명화추진사업	213	민간단체
국산축산물안심확보등지원사업	428	민간단체
축산특별지원자금융통사업	939	민간단체
식육유통합리화개선지원사업	3,786	민간단체 등
축산경영안정화사료긴급지원사업	165	민간단체
축산경영재해종합대책긴급지원사업	4,608	도도부현단체, 민간단체
낙농노동력절감추진시설등긴급정비대책사업	5,500	민간단체

이 때문에, 생산자단체 등에 의한 지역의 독자적인 활동을 지원하고, 후계자 및 후계우를 확보함과 동시에, 경영의 지속가능성의 향상을 도모함으로써, 지역 실정에 맞는 낙농생산기반의 유지, 강화를 추구한다.

1) 중소낙농경영등의 생산기반유지 및 강화

후계우의 육성등을 위한 간이축사정비, 기기도입(송아지했지, 분만감시용 카메라 등), 우사의 개량(우상의 연장 등), 육성우의 사고율저감(백신 1천 엔/두), 내용연수의 연장지원(다리 및 발굽보호, 유방염방지, 48개월령 이상 1천엔/두), 낙농후계자의경영기반강화(초임우도입 시 5만엔/두), 사육환경개선(우상매트, 브릿시 등), 더위로 인한스트레스의 경감(분부장치 등), 유우의지역내계송 및 육성우의 지역 내 유통촉진(장려금 3.2만엔/두), 두수증가를 위한 우사공간의 간편한 정비(스탄천, 우상분리용 파이프 등)등의 대처에 대한지원을한다.

2) 지역생산체제의 강화

생산기반이 약화된 지역에 있어서, 지속적인 원유생산체제를 확보하기 위해 경영이탈농가등을 연수시설로 활용한 후계자확보, 장래에 걸친 지속가능한 경영체의 창출, 후계우의 지속적인 지역 내 생산(후계우 은행), 후계우육성을 위한 광역 위탁시스템을 추진하는 대처에 대한 지원을 한다.

3) 낙농헬퍼의 이용확대

낙농헬퍼에 대한 직업인지도향상, 학생인턴십제도 도입, 인재컨설팅트의 활용, 취업전후의 연수, 외국인재활용 등의 인재확보 및 육성, 부상 및 질병 시의 이용요금경감을 위한 호조기금제도 및 광역이용조정 및 경영개선 등을 위한 헬퍼이용조합강화를 위한 대처에 지원을한다.

4) 원유유통체제합리화 추진

원유유통비용의 생산자부담을 경감하기 위해, 원유생산자단체등이 시행하는 「원유유통합리화계획」의 검토와 작성, 원유유통관련 기기에 대한 리스제도입, 저유시설의 용량감축, 개보수, 유대정산방법의 효율화 등의 조치 및 원유생산, 유통체제의 검토를 위한 조치들을 지원한다.

5) 원유수요기반확보의 추진

국산우유, 유제품의 소비유지 및 정착을 위해, 소비자에 대한 낙농이해를 돕기 위한 활동, 우유, 유제품의 소비유지 및 정착을 위해 소비자에 대한 낙농이해증진활동, 우유, 유제품의 새로운 이용방안의 보급 및 가치에 대한 이해촉진, 생산자 스스로가 제조하는 우유, 유제품의 수요확대를 위한 기술연수 및 판로 확대 등을 위한 조치를 추진한다.

6) 유우의 계획적인 개량 및 증진의 추진

우군검정조합 등이 시행하는 유전정보(SNP)데이터 수집등의 조치, 유우사양관리와 관련한 기술지도 등을 지원한다.

(2) 낙농노동력절감추진시설등 긴급정비대책사업

낙농가에 의한 노동절약적기계장치의 도입과 밀접한 관계가 있는 시설의 정비에 대한 지원, 복수의 낙농가가 착유작업 등을, 공동으로 노동절약적으로 실시하기 위한 집합착유시설의 정비 및 후계우육성을 맡아주는 위탁시설의 기기정비 등을 긴급대책으로

지원함으로써,작업방식개혁의 실현을 위한 가속화를 추진한다. 이를 위해, 지역의 낙농가 등, 낙농관계자가 참여하는 협의회를 통해, 노동부담경감, 집단착유시설 정비 및 육성우 위탁시설의 정비를 위한 계획이 수립되어 있는 경우, 그 계획의 실현을 위한, 다음과 같은 조치에 대해 지원한다.

1) 노동절약적기계장치의 도입과 연관된 시설의 정비

낙농경영자에 대해 그 실정에 적합한 노동절약을 위한 기계장치의 도입과 밀접한 관계에 있는 시설의 정비를 지원한다.

2) 집합착유시설의 정비

복수의 낙농가가 협업을 통해, 착유작업등의 작업을 집중관리하는 모델이 될 수 있는 집합착유시설의 설치를 지원한다.

3) 위탁시설의 기기등의 정비

후계우의 육성을 담당하는 위탁시설에 대해, 후계우의 수탁체제를 강화하기 위해, 위탁시설의 기기정비 등을 지원한다.

(3) 축산경영재해종합대책긴급지원사업

2019년의 태풍 15호 및 19호 등에 의해, 축사등의 일부 손괴 및 기계고장, 정전에 따른 가축의 손실, 자급사료의 생육불량 및 도복, 관수 등의 피해가 발생함에 따라, 재해를 입은 축산농가의 경영지속을 위한 간이축사의 정비, 피해를 입은 축사 및 기계 등의 개보수, 일시적인 가축의 피난, 가축의 재도입, 유우의 유방염대책, 정전대책, 자급사료의 품질저하를 억제하기 위한 발효축진자재 및 부족한 자급사료의 대체조사료의 공동구입 등을 지원하기 위한 긴급대책을 수립함과 아울러, 정전 시 가축의 생명유지 및 원유의 생산, 유통 등에 필요한 기계를 가동하기 위해 필요한 비상용전원의 정비 등을 지원해왔다.

(4) 퇴비사 등의 내용연수 연장추진사업

시간이 경과함에 따라 노후화가 진행되고 있는 가축배설물처리시설(퇴비사 등)의 내용연수연장을 지원한다.

1) 가축배설물처리시설의 내용연수연장을 위한 보수의 실증, 매뉴얼의 작성 등

가축배설물처리시설(오수처리시설, 탈취시설을 포함)의 내용연수연장을 위해, 지역실정에 맞춘 개보수의 실증을 시행하는 조치 및 시간경과에 따른 시설노후화의 실태조사 및 개보수매뉴얼의 작성을 지원한다

2) 간이퇴비화처리시설의 정비지원

가축배설물처리시설의 시간경과에 따른 노후화에 대응하기 위해, 수원차단막 등을 이용한 간이퇴비화처리시설을 실증적으로 정비하고, 그 정비방법, 효과 등을 지역에 보급하는 조치를 지원한다.

3) 축산환경대책의 추진지원

가축배설물의 이용, 활용 및 악취방지와 오수처리 등과 관련한 조사, 정보수집 및 축산농가 등 관계자에 대한 보급 등을 시행한다.

출처: 일본 중앙낙농회의

([https://www.dairy.co.jp/dairydata/jdc\\_news/kulbvq00000q8i2-att/kulbvq00000q8my.pdf](https://www.dairy.co.jp/dairydata/jdc_news/kulbvq00000q8i2-att/kulbvq00000q8my.pdf))

번역: 낙농정책연구소장(영남대 명예교수) 조 석 진